

Ramme for tilsyn i dagtilbud i Ringkøbing-Skjern Kommune

**NATURENS
RIGE**

Februar 2022



Indholdsfortegnelse

Ramme for tilsyn i dagtilbud i Ringkøbing-Skjern Kommune.....	1
1. Indledning.....	3
2. Lovgrundlag.....	3
3. Formål.....	4
4. Fælles sprog om kvalitet i dagtilbud	4
5. Uvildighed.....	4
6. Tilsynscyklus.....	5
7. Indhold i det ordinære tilsyn.....	5
7.1. Observationer med KIDS i tilsynet.....	5
7.2. Det ordinære tilsynsskema i Hjernen & Hjertet.....	6
7.3. Tilsynsrapport.....	6
8. Det opfølgende tilsyn som uanmeldt tilsynsbesøg.....	7
9. Løbende tilsyn.....	7
10. Skærpet tilsyn.....	7
11. Samarbejde med forældrebestyrelser.....	8
12. Børne- og Familieudvalget.....	8
13. Øvrige tilsyn.....	9
13.1. Økonomi.....	9
13.2. Brand	9
13.3. Bygninger.....	9
13.4. Sundhed og hygiejne	9
13.5. Legepladstilsyn.....	10
14. Tilsyn på tværs af kommunegrænse.....	10

1. Indledning

I Ringkøbing-Skjern Kommune understøtter det pædagogiske tilsyn kvalitetssikring og kvalitetsudvikling på dagtilbudsområdet. Målet er, at der bliver skabt læringsmiljøer med høj kvalitet, så børnene i dagtilbuddene får de bedste rammer og indhold for at trives, lære, udvikles og dannes.

Tilsynet omfatter:

- Kommunale dagtilbud
- Selvejende dagtilbud
- Privatinstitutioner

I Ringkøbing-Skjern Kommune er der 27 kommunale dagtilbudsmatrikler, 4 selvejende dagtilbud og 10 privatinstitutioner. Tilsynsførende er konsulenter fra Dagtilbud og Undervisning.

I rammen for tilsyn anvendes udtrykket "dagtilbud" for de tre typer dagtilbud: Kommunale dagtilbud, selvejende dagtilbud og privatinstitutioner. Kun hvis der er særlige forhold nævnes de specifikke typer af dagtilbud.

Beskrivelse af tilsynsmodellen i Ringkøbing- Skjern Kommune består af to dele.

- Ifølge dagtilbudsloven skal byrådet fastsætte og offentligøre rammerne for tilsynet, hvilket er formålet med indeværende beskrivelse af rammen.
- En tilhørende kommunal handlevejledning til dagtilbudslederne som uddyber de enkelte dele i tilsynet.

2. Lovgrundlag

Tilsynet udmøntes med udgangspunkt i dagtilbudsloven.

Ifølge § 5 i dagtilbudsloven skal byrådet føre tilsyn med indholdet af dagtilbuddene herunder tilsyn på, at dagtilbuddene efterlever de mål og rammer og eventuelt prioriterede indsatser, der er fastsat for dagtilbudsområdet.

Et tilsyn hviler på to ben.

- Kontrol for at sikre at dagtilbuddene efterlever gældende lovkrav og kravene i den pædagogiske læreplan.
- Udvikling for at understøtte kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer.

Folketinget har vedtaget en ændring af dagtilbudsloven, som er trådt i kraft 1. januar 2022. Der er indført nye lovgivningsmæssige minimumskrav til tilsynet med alle dagtilbud. Styrkelsen af tilsynet har fokus på den pædagogiske praksis og indhold, herunder at de fysiske rammer skaber et godt læringsmiljø for børnene.

Det er et lovkrav, at der indgår et bredt datagrundlag i tilsynet herunder observationer i alle dagtilbuddene.

Tilsynet i Ringkøbing-Skjern Kommune udmøntes med afsæt i lovgrundlaget, det pædagogiske grundlag i den pædagogiske læreplan, Børne- og familiepolitikken samt Fælles børne- og ungesyn.

3. Formål

Tilsynet skal sikre, at dagtilbuddene lever op til dagtilbudslovens formålsbestemmelser, den pædagogiske læreplan og til de mål og rammer for den pædagogiske kvalitet, som byrådet har fastlagt.

Det pædagogiske tilsyn skal desuden bidrage til fortsat pædagogisk kvalitetsudvikling, så det enkelte dagtilbud fremmer børns trivsel, læring, udvikling og dannelse gennem trygge og pædagogiske læringsmiljøer, hvor legen er grundlæggende, og hvor der tages udgangspunkt i et børneperspektiv.

4. Fælles sprog om kvalitet i dagtilbud

Den pædagogiske læreplan udgør rammen for det pædagogiske arbejde i dagtilbuddene. Det er med udgangspunkt i den pædagogiske læreplan og i overensstemmelse med temaerne i det pædagogiske grundlag, børnesynet og brede læringsforståelse, at et sprog for kvalitet udspringer.

For at understøtte et fælles sprog om kvalitet tages desuden udgangspunkt i en overordnet forståelse af kvalitet med 3 elementer, som er udarbejdet af Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) på baggrund af forskning.

De tre elementer er

- Proceskvalitet
- Strukturelkvalitet
- Resultatkvalitet

Proceskvalitet omfatter interaktioner mellem børn og voksne, leg og aktiviteter, faglig ledelse og forældresamarbejde.

Strukturelkvalitet omfatter dagtilbuddets normeringer, gruppestørrelse, organisering, fysiske ramme, uddannelse, efteruddannelse og personalestabilitet.

Resultatkvalitet omfatter børnenes sociale kompetencer, faglige færdigheder og skoleparathed.

5. Uvildighed

Der skal sikres uvildighed i tilsynet. Tilsynet skal tilrettelægges på en måde, som understøtter, at den tilsynsførende konsulent i videst muligt omfang er upartisk og kan forholde sig neutral til dagtilbuddet.

Uvildighed betyder også, at tilsynet føres på et tydeligt grundlag. Det vil sige, at tilsyn føres på baggrund af en systematisk og ensartet tilsynsmetode, som sikrer at kvaliteten i læringsmiljøerne vurderes på en ensartet og på en forhånd defineret og fast besluttet måde.

Uvildigheden sikres ved tilsynsførende konsulenter fra Dagtilbud og Undervisning samt inddragelse af KIDS, som er et observationsredskab til at vurdere og udvikle kvalitet i læringsmiljøerne på en forhånd defineret og fast besluttet måde.

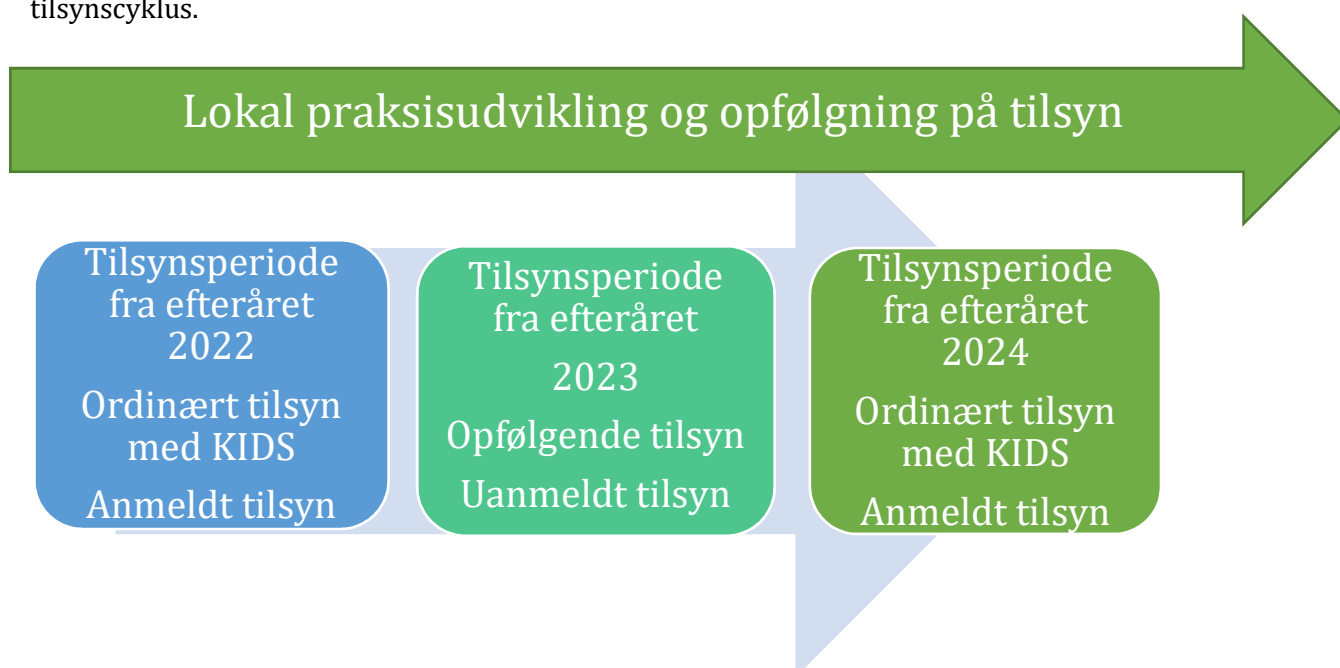
6. Tilsynscyklus

Der vil være anmeldte og uanmeldte tilsyn i dagtilbuddene i en cyklus på 2 år.

- Det anmeldte tilsyn betegnes det ordinære tilsyn og vil udmøntes i lige år.
1. gang er efteråret 2022.
- Det uanmeldte tilsyn betegnes som det opfølgende tilsyn og udmøntes i ulige år.
1. gang er efteråret 2023.

Imellem tilsynene arbejder dagtilbuddene lokalt med systematisk opfølgning på tilsynet og praksisudvikling på baggrund af et bredt datagrundlag fra tilsynene.

Tilsynscyklus ved anmeldte og uanmeldte tilsyn. Figuren illustrerer de første år i den nye tilsynscyklus.



7. Indhold i det ordinære tilsyn

Det ordinære tilsyn i lige år er et anmeldt tilsyn og består af to dele.

- Observationer med KIDS i tilsynet
- Det ordinære tilsynsskema i Hjernen & Hjertet

7.1. Observationer med KIDS i tilsynet

KIDS er et observationsredskab til vurdering og udvikling af kvalitet i dagtilbud. KIDS kan anvendes til at "tage temperaturen" på kvaliteten i den pædagogiske dagligdag i et dagtilbud. Målet er efterfølgende at udvikle og forbedre de omgivelser, der udgør børnenes betingelser for trivsel, læring, udvikling og dannelse.

Med KIDS som observationsredskab i tilsynet vil de pædagogiske læringsmiljøer i dagtilbuddene vurderes med afsæt i den pædagogiske læreplan. KIDS bidrager til, at der er fokus på proceskvalitet. Med fokus på fysiske rammer i KIDS omfattes den strukturelle kvalitet.

Ved det ordinære tilsyn i lige år vil der blive udført systematiske KIDS observationer i hvert dagtilbud.

Observationerne udføres af 3 observatører:

- Tilsynsførende konsulent
- Dagtilbudsleder
- Observationspædagog fra dagtilbuddet

Det er obligatorisk for alle dagtilbud, at der observeres og vurderes på temaerne i den yderste cirkel:

- Relationer
- Leg og aktivitet
- Fysiske omgivelser



Det enkelte dagtilbud skal desuden udvælge et af temaerne i den inderste cirkel som lokalt fokusområde, hvorpå den tilsynsførende konsulent, dagtilbudslederen og observationspædagogen observerer.

Politisk niveau kan prioritere et eller flere indsatsområder i den inderste cirkel, som inddrages i observationerne. Dette på baggrund af, at politisk niveau minimum hvert andet år skal drøfte eventuelle prioriterede indsatser på dagtilbudsområdet.

7.2. Det ordinære tilsynsskema i Hjernen & Hjertet

For at opfylde øvrige tilsynselementer i dagtilbudsloven samt sikre et bredt datagrundlag vil tilsynet tage udgangspunkt i Det ordinære tilsynsskema på den digitale læringsplatform Hjernen & Hjertet.

Det ordinære tilsynsskema kan indeholde data og understøtte drøftelser om sygefravær, normeringer, andel af uddannede medarbejdere, organisering, efteruddannelse, sammenhæng/overgang mellem dagpleje/vuggestue til dagtilbud samt dagtilbud og skole, forældresamarbejde, data fra dialogvurderinger, sprogvurderinger og den pædagogiske læreplan i Hjernen & Hjertet.

Forældreperspektivet kan understøttes ved forældretilfredshedsundersøgelser i dagtilbuddene samt forældreperspektivet i dialogvurderingerne.

Med det brede datagrundlag er der fokus på både proceskvalitet, strukturelkvalitet og resultat kvalitet. Data samt drøftelserne på tilsynsmødet vil danne baggrund for tilsynsrapporten.

7.3. Tilsynsrapport.

Den tilsynsførende konsulent skal skriftligt dokumentere tilsynet og kvalitet af de pædagogiske læringsmiljøer.

På baggrund af tilsynsmødet, hvor KIDS vurderinger og øvrigt tilsynsindhold i Det ordinære tilsynsskema er drøftet, udarbejdes en tilsynsrapport som den skriftlige dokumentation. I det omfang det er relevant, skal tilsynsrapporten give konkrete anvisninger på opfølgende tiltag.

Der skal minimum offentliggøres en tilsynsrapport på det enkelte dagtilbuds hjemmeside hvert andet år.

8. Det opfølgende tilsyn som uanmeldt tilsynsbesøg

I Ringkøbing- Skjern Kommune vil der være et uanmeldt tilsyn i ulige år. Det uanmeldte tilsyns overordnede formål er at få indblik i dagtilbuddets praksis uden forudgående forberedelse.

Formålet er at supplere det mere strukturerede ordinære anmeldte tilsyn med et tilsynsbesøg, der kan give et øjebliksbillede af den pædagogiske praksis. Et uanmeldt tilsyn giver mulighed for at opleve, hvordan stemningen er i dagtilbuddet, og gør det muligt at belyse de umiddelbare indtryk, dagtilbuddet giver.

Det uanmeldte tilsyn udføres af en tilsynsførende konsulent, som ikke har gjort dagtilbuddet opmærksom på sit besøg inden. Den tilsynsførende er bekendt med dagtilbuddets sidste tilsynsrapport og KIDS vurderinger.

Det uanmeldte tilsyn baserer sig på observationer af praksis, som tager udgangspunkt i tidligere KIDS vurderinger og med baggrund i dagtilbuddets tilsynsrapport fra det anmeldte tilsyn året før. Efter et uanmeldt praksisbesøg vil der være et opfølgende tilsynsmøde i dagtilbuddet.

9. Løbende tilsyn

Det løbende tilsyn udføres hver dag af ledere, interne og eksterne medarbejdere, der har deres gang i dagtilbuddet. De eksterne kan både være medarbejdere fra Dagtilbud og Undervisning, PPR, Socialrådgivningen, Sundhedsplejen samt distriktsledere m.fl.

Det betyder, at alle, der oplever, at dagtilbuddet ikke sikrer gode rammer for børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse, har et ansvar for at formidle viden videre til tilsynsmyndigheden som er Dagtilbud og Undervisning. Dette skal altid ske i dialog med dagtilbudslederen.

10. Skærpet tilsyn

Hvis den tilsynsførende konsulent vurderer på et anmeldt eller uanmeldt tilsynsbesøg, at kvaliteten i de pædagogiske læringsmiljøer eller andre forhold i dagtilbuddet giver anledning til bekymring, skal der ifølge dagtilbudsloven iværksættes et skærpet tilsyn med dagtilbuddet. Bekymringen kan være på baggrund af højt sygefravær, klager, at gældende lovgivning ikke efterleves eller andre indikatorer på, at der er bekymrende forhold i dagtilbuddet.

Skærpet tilsyn er en kombination af kontrol, udvikling og understøttelse og vil altid ske i en dialog med lederen af dagtilbuddet.

Der skelnes mellem bekymring og alvorlig bekymring. Såfremt det vurderes, at der er grundlag for alvorlig bekymring skal der udarbejdes en handleplan i dialog med dagtilbudslederen. Handleplanen beskriver, hvordan der skal arbejdes med at styrke den pædagogiske kvalitet eller andre forhold i dagtilbuddet og hvordan opfølgningen skal ske. Forældrebestyrelsen skal have en orientering om handleplanen og have mulighed for at komme med bemærkninger. Et skærpet tilsyn med eller uden handleplan skal iværksættes i umiddelbar forlængelse af, at de bekymrende forhold er konstateret.

Det skærpede tilsyn kan gennemføres med såvel anmeldte som uanmeldte tilsynsbesøg og iværksættes efter beslutning fra ledelsen i Dagtilbud og Undervisning. Den tilsynsførende konsulents opgave er at afdække problemstillingen så grundigt som muligt, hvortil hører, at den tilsynsførende konsulent kan være undersøgende på, hvad medarbejderne fra Dagtilbud og Undervisning, PPR, Sundhedsplejen, Socialrådgivning m.fl. oplever i dagtilbuddet.

Skærpet tilsyn for kommunale dagtilbud:

1. Dagtilbudslederen og helheds- og enhedslederen informeres om bekymringen.
2. Den tilsynsførende konsulent drøfter bekymringen med distriktslederen, som beslutter omfang og indhold i et skærpet tilsyn på baggrund af den afdækkede problemstilling.
3. Dagtilbudslederen inddrager forældrebestyrelsen.
4. Den tilsynsførende konsulent udmønter det skærpede tilsyn i samarbejde med dagtilbudslederen

Skærpet tilsyn for selvejende dagtilbud:

1. Dagtilbudslederen og forældrebestyrelsesformanden informeres om bekymringen. Forældrebestyrelsen er dagtilbudslederens nærmeste ledelse.
2. Den tilsynsførende konsulent drøfter bekymringen med distriktslederen, som beslutter omfang og indhold i et skærpet tilsyn på baggrund af den afdækkede problemstilling.
3. Den tilsynsførende konsulent udmønter det skærpede tilsyn i samarbejde med dagtilbudslederen samt forældrebestyrelsen.

Skærpet tilsyn for privatinstitutioner:

1. Dagtilbudslederen og forældrebestyrelsen informeres om bekymringen. Forældrebestyrelsen er dagtilbudslederens nærmeste ledelse.
2. Den tilsynsførende konsulent drøfter problemstillingen med lederen af dagtilbudsområdet i Ringkøbing-Skjern Kommune, som beslutter omfang og indhold i et skærpet tilsyn på baggrund af den afdækkede problemstilling
3. Den tilsynsførende konsulent udmønter det skærpede tilsyn i samarbejde med dagtilbudslederen samt forældrebestyrelsesformanden.

11. Samarbejde med forældrebestyrelser

Ifølge dagtilbudsloven skal forældrebestyrelsen involveres aktivt i tilsynet i det enkelte dagtilbud. Dagtilbudslederen er ansvarlig for at involvere forældrebestyrelsen i forberedelse af og opfølgning på tilsynet. Der deltager en repræsentant fra forældrebestyrelsen på tilsynsmødet.

Forældrebestyrelsen skal orienteres om vurderingen af den pædagogiske kvalitet i læringsmiljøerne. I Ringkøbing-Skjern Kommune er dagtilbudslederen samt den deltagende forældrebestyrelsesrepræsentant på tilsynsmødet ansvarlig for, at dette sker på et efterfølgende forældrebestyrelsesmøde.

12. Børne- og Familieudvalget

Byrådet skal sikre, at udviklingen på dagtilbudsområdet drøftes politisk mindst hvert andet år med udgangspunkt i, hvordan kommunens rammer for dagtilbud og eventuelle prioriterede indsatser for området bidrager til, at dagtilbuddene kan opfylde krav i dagtilbudsloven.

Afreportering fra det pædagogiske tilsyn vil være en central datakilde til politikerne. Når tilsynet er udmøntet i alle dagtilbuddene vil datagrundlaget fra tilsyn præsenteres på et møde i Børne- og Familieudvalget, som udgangspunkt for politisk drøftelse af dagtilbudsområdet.

13. Øvrige tilsyn

Tilsyn vedrørende økonomi, hygiejne, brandsikkerhed og bygninger behandles ikke på tilsynsmøderne. Tilsynsforpligtelsen er uddelegeret til forskellige afdelinger i kommunen. Tilsynsforpligtelse i forhold til legepladstilsyn er Dagtilbud og Undervisning.

13.1. Økonomi

Det er dagtilbudslederen, der er økonomisk ansvarlig for budget i eget dagtilbud. Økonomi holder månedligt budgetopfølgingsmøder med ledere af de kommunale og selvejende dagtilbud. Hvis der skal ske yderligere opfølgning på budgettet kontakter Økonomi Fagchefen i Dagtilbud og Undervisning.

Det er privatinstitutionen selv, der er ansvarlig for økonomi. Der føres ikke økonomisk tilsyn med privatinstitutioner.

13.2. Brand

Lovgrundlaget for brandtilsyn i dagtilbudsområdet i Ringkøbing-Skjern kommune sker med udgangspunkt i Beredskabsloven og Bygningsreglementet.

Brand & Redning Midt Vest er den udøvende tilsynsmyndighed.

Brandtilsynet i dagtilbuddene foretages en om året af en brandinspektør. Der er fokus på brandsikkerheden, og at bygningerne drives i overensstemmelse med de tilladelser, der er givet. Efterfølgende modtager dagtilbuddene en kopi af tilsynsrapporten.

Der er brandtilsyn på både kommunale og selvejende dagtilbud og privatinstitutioner.

13.3. Bygninger

Ejendomscenteret i Ringkøbing-Skjern Kommune udarbejder overordnede tilstandsvurderinger på bygninger udelukkende i de kommunale bygninger.

Ringkøbing-Skjern Kommunes bygninger er desuden organiseret i ni klynger med tilknyttede serviceledere. Det er servicelederne, der har opsynspligten med de kommunale bygninger. Når der er skade og mangler ved kommunale bygninger indberetter servicelederen dette til Ejendomscenteret, hvorefter skaden udbedres.

13.4. Sundhed og hygiejne

Ifølge Sundhedsloven omfattes tilsynsforpligtelsen i den konsulentfunktion, som Ringkøbing-Skjern Kommunes Sundhedspleje har i kommunale- og selvejende dagtilbud samt privatinstitutioner. Sundhedsplejen udmønter tilsynet hvert andet år ved tilsynsbesøg i hvert dagtilbud. Dagtilbudsledere og personale kan derudover hente råd og vejledning hos Sundhedsplejen efter behov.

Sundhedsloven foreskriver, at konsulentfunktionen omfatter:

- Generel vejledning om børns og unges sundhed og trivsel.
- Vejledning og tilsyn med sundhedsforhold.
- Vejledning omkring børn med særlige behov, efter aftale med forældrene.

Sundhedsplejens konsulentfunktion i dagtilbuddene kan desuden omfatte:

- Sundhedsfremmende og sygdomsforebyggende rådgivning og vejledning
- Tilsyn med dagtilbuddets hygiejne ud fra sundhedsstyrelsens anbefalinger
- Sundhedsrelevante nyhedsbreve udsendes på mail med jævne mellemrum. De sundhedsfaglige emner vælges blandt andet ud fra dagtilbuddets behov og interesser
- Generel rådgivning om børns udvikling og trivsel.

13.5. Legepladstilsyn

Dagtilbud og Undervisning har tilsynsforpligtelsen i dagtilbuddene vedrørende sikkerhed på legepladser.

Det er dagtilbudslederen, der er ansvarlig for sikkerheden på dagtilbuddets legeplads. Ud over den rutinemæssige daglige inspektion skal dagtilbudslederen sikre, at der sker en årlig hovedinspektion af legepladsen.

På både det anmeldte ordinære tilsyn samt det uanmeldte opfølgende tilsyn skal dagtilbudslederen redegøre for, at den årlige hovedinspektion på legepladsen har fundet sted og eventuelle fejl er udbedret.

14. Tilsyn på tværs af kommunegrænse

Kommunalbestyrelsens tilsynsforpligtelse i henhold til dagtilbudslovens §5 retter sig mod indholdet mv. i de typer af tilbud, der følger af bestemmelsen. Bestemmelsen pålægger således ikke kommunalbestyrelsen en pligt til at føre et tilsyn med det enkelte barn, herunder et barn, der er optaget i et dagtilbud i en anden kommune.

Det betyder, at man som kommune ikke skal føre tilsyn med børn i andre dagtilbud end kommunens egne. Der er derfor heller ikke behov for at indgå samarbejdsaftaler om tilsynsforpligtelse på tværs af kommuner.

Dette er ikke i overensstemmelse med gældende vejledning i pkt. 114 i Vejledning nr. 9109 af 27/02/2015 om dagtilbud, hvilket rettes ved næstkommende opdatering af vejledningen.

Revideret(pkt.14) på baggrund af ny lovgivning, 3. marts 2023.